

| PAŽYMA Nr. NV- | | 2022-05-03 | | |
|--|------|---|------------------|---------------------------------------|
| ĮSTATYMO PROJEKTAS Nr.: TAP-22-734(2) – TAP-22-744(2) TAIS-22-4554(3), 22-4545(3), 22-4546(3), 22-4547(3), 22-4548(3), 22-4549(3), 22-4552(3), 22-4553(3), 22-6509(2), 22-6507(2), 22-6508(2) | | LIETUVOS RESPUBLIKOS ĮSTATYMO „DĖL UŽSIENIEČIŲ TEISINĖS PADĖTIES“ NR. IX-2206 PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO, LIETUVOS RESPUBLIKOS NEĮGALIJŲ SOCIALINĖS INTEGRACIJOS ĮSTATYMO NR. I-2044 1 STRAIPSNIO IR ĮSTATYMO PRIEDO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO, LIETUVOS RESPUBLIKOS RINKLIAVŲ ĮSTATYMO NR. VIII-1725 6, 6¹, 7 IR 8 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO, LIETUVOS RESPUBLIKOS ŠALPOS PENSIJŲ ĮSTATYMO NR. I-675 1 STRAIPSNIO IR ĮSTATYMO PRIEDO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO, LIETUVOS RESPUBLIKOS TIKSLINIŲ KOMPENSACIJŲ ĮSTATYMO NR. XII-2507 1 STRAIPSNIO IR ĮSTATYMO PRIEDO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO, LIETUVOS RESPUBLIKOS UŽIMTUMO ĮSTATYMO NR. XII-2470 30¹, 56¹ IR 57 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO, LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBINIO SOCIALINIO DRAUDIMO ĮSTATYMO NR. I-1336 15¹ STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO, LIETUVOS RESPUBLIKOS INVESTICIJŲ ĮSTATYMO NR. VIII-1312 13¹ IR 15⁵ STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO, LIETUVOS RESPUBLIKOS KONSULINIO STATUTO 23 IR 26 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO IR LIETUVOS RESPUBLIKOS KONSULINIO MOKESČIO ĮSTATYMO NR. I-509 3, 5 IR 6 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO PROJEKTO (ĮSTATYMŲ PROJEKTAI) | | |
| | | Rengėjas | Svarstyta | Siūloma |
| Įtraukta į artimiausią Seimo sesiją | Taip | Vidaus reikalų ministerija (kartu su SADM) | TAP 2022-04-26 | Svarstyti TAP LRV posėdyje (B dalyje) |

| | | |
|-----------------------------|--|------|
| DALYKINIS VERTINIMAS | Siūlomos pagrįstos priemonės, kurios padės išspręsti nustatytą problemą | Taip |
| | Siūlomas sprendimas pagrįstas įrodymais (duomenimis, faktine informacija) | Taip |
| | Teisės akto projektas parengtas laikantis Vyriausybės darbo reglamento reikalavimų dėl derinimo subjektų, terminų, projekto lydimosios medžiagos | Taip |
| | Teisėkūros procesas buvo įtraukus, užtikrinant tinkamą suinteresuotų asmenų informavimą ir dalyvavimo sąlygas | Taip |

| | |
|-----------------------------|---|
| PROJEKTO TIKSLAS | Atliepti trūkstamų profesijų darbuotojų pritraukimo į Lietuvą iššūkius: palengvinti trečiųjų šalių piliečių (ypač aukštos kvalifikacijos specialistų) įdarbinimą Lietuvoje, paprastinti migracijos procedūras, mažinti administracinę naštą užsieniečiams, darbdaviams ir valstybės institucijoms. Taip pat patikslinti nuostatas dėl laikinosios apsaugos suteikimo (dėl iš Ukrainos atvykstančių asmenų). |
| SPRENDŽIAMA PROBLEMA | Įstatymų projektai (ypatingai Užsieniečių teisinės padėties įstatymas (UTPI)) parengti atsižvelgiant į Lietuvos verslo tarybos identifikuotas problemas migracijos srityje – bendrą situaciją vidaus darbo rinkoje, darbuotojų (ypač aukštos kvalifikacijos) trūkumą, sudėtingas migracijos procedūras – ir Verslo tarybos siūlymų tarpinstitucinio vertinimo rezultatus. Šiuo metu esamas teisinis reguliavimas išlieka sudėtingas ir nesudaro galimybių visiems užsieniečiams kreiptis dėl dokumentų išdavimo (leidimų laikinai gyventi) nuotoliniu būdu, leidimų laikinai gyventi išdavimo terminai siekia nuo 1 iki 4 mėn.; taip pat draudžiama Lietuvoje įdarbinti užsieniečius pagal laikinojo įdarbinimo sutartis, tam tikroms užsieniečių grupėms nustatyti darbo patirties ir kvalifikacijos reikalavimai, ribojimai dirbti (pvz., bakalauro studentams) ar keisti darbdavį, atsivežti šeimos narius ir |

TEISĖS AKTO PROJEKTO DALYKINIO VERTINIMO PAŽYMOS FORMA

| | |
|--|---|
| | <p>kt.</p> <p>Nors migracijos procedūros aukštos kvalifikacijos specialistams nuosekliai lengvinamos, tačiau didžioji dalis į Lietuvą atvykstančių užsieniečių iš trečiųjų šalių dirba žemos ir vidutinės kvalifikacijos darbus, Mėlynoji kortelė, liudijanti aukštą atvykstančio užsieniečio kvalifikaciją, 2020 m. išduoda tik 289 asmenims (Migracijos departamento duomenys, 2020).</p> |
|--|---|

| POREIKĮ KEISTI REGULIAVIMĄ INDIKUOJANTYS SUBJEKTAI IR (AR) ŠALTINIAI | DUOMENYS / ĮRODYMAI |
|--|---|
| Vyriausybės programa | VPNĮP veiksmas Nr. 5.3.6 „Parenkti įstatymo „Dėl užsieniečių teisinės padėties“ ir kitų susijusių įstatymų pakeitimo įstatymų projektus, siekiant pritraukti į Lietuvą aukštos profesinės kvalifikacijos specialistus bei sukurti jiems patrauklią imigracijos sistemą“ |
| ES teisinis reguliavimas | Europos Parlamento ir Tarybos direktyva (ES) 2021/1883 dėl trečiųjų šalių piliečių atvykimo ir apsigyvenimo siekiant dirbti aukštos kvalifikacijos darbą sąlygų, kuria panaikinama Tarybos direktyva 2009/50/EB, kurios nuostatas į nacionalinę teisę Europos Sąjungos valstybės narės turi perkelti iki 2023 m. lapkričio 18 d. |
| Suinteresuotų grupių interesai | Lietuvos verslo tarybos 2021 m. rugsėjo 24 d. raštu identifikuotos problemos migracijos srityje ir jų tarpinstitucinio vertinimo rezultatai |
| Lietuvos verslo tarybos ir Premjerės 2022 m. vasario 3 d. susitikimo atmintinė | Nustatytas prioritetasis migracijos srityje – techninių galimybių sudarymas ilgalaikio buvimo Lietuvoje dokumentus gauti užsieniečiams dar būnant užsienyje naudojantis atrinkto Išorės paslaugų teikėjo paslaugomis, o prašymus teikiant per MIGRIS informacinę sistemą. Reikiama informacinių sistemų pokyčiai, išorės paslaugų teikėjo atranka turi būti atliekami lygiagrečiai rengiant UTPĮ keitimą, tam skiriant papildomų valstybės biudžeto lėšų. |

| SIŪLOMOS PROBLEMOS SPRENDIMO PRIEMONĖS |
|---|
| <p>Siūlomos priemonės atliepia Lietuvos verslo tarybos siūlymus migracijos srityje, taip pat prisideda prie migracijos procedūrų paprastinimo, administracinės naštos mažinimo taip sudarant prielaidas konkuruojant dėl darbo jėgos ir tiesioginių užsienio investicijų (TUI) pritraukimo su kitomis regiono valstybėmis.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Nuo 2023 m. sausio 1 d. sudaroma galimybė visiems užsieniečiams dėl leidimų laikinai gyventi išdavimo kreiptis nuotoliniu būdu – esant užsienyje (per atrinktą išorės paslaugų teikėją); - Vienu mėnesiu trumpinami leidimo laikinai gyventi išdavimo užsieniečiams terminai (atsižvelgus į atskiras užsieniečių kategorijas leidimas laikinai gyventi Lietuvoje bus išduodamas nuo 1 iki 3 mėn.); - Sudaroma galimybė darbdaviams lengviau įsivežti užsieniečius iš trečiųjų šalių: mažinami jų darbo patirties ir kvalifikacijos reikalavimai: nustatomos alternatyvos darbdaviams pasirinkti, kokie užsieniečiai darbuotojai labiau tiktų numatomoms funkcijoms atlikti – ar turintys tinkamą kvalifikaciją ar turintys darbo patirtį, ar tie, kuriems darbdavys mokės vidutinį šalies darbo užmokestį. Taip pat naikinamas Patvirtintų įmonių sąrašas; - Perkeliama Mėlynosios kortelės direktyvos nuostatas keičiama aukštos profesinės kvalifikacijos sąvoka; - Siekiant sudaryti darbdaviams sąlygas pritraukti daugiau vidurinės grandies aukštos profesinės kvalifikacijos darbuotojų ir lanksčiau struktūruoti užsieniečių darbo užmokestį, nuo 1,5 iki 1,2 mažinamas minimalus darbo užmokesčio dydis (BDU), kurį įsipareigoja mokėti darbdavys; - Nuo 2023 m. liepos 1 d. naikinama galimybė išduoti nacionalines vizas darbo pagrindu – vietoje jų bus išduodami leidimai laikinai gyventi darbo pagrindu (taip mažinama administracinė našta ir taupomi |

TEISĖS AKTO PROJEKTO DALYKINIO VERTINIMO PAŽYMOS FORMA

| | |
|--|--|
| <p>atvykstančių užsieniečių ir Lietuvos darbdavių finansiniai kaštai);</p> <ul style="list-style-type: none"> - Lengvinamos sąlygos ir mažinama administracinė našta į Lietuvą atvykstantiems užsieniečiams, baigusiems studijas/profesinį mokymą Lietuvoje (ne vėliau nei prieš 10 metų), paprastinamos užsieniečių atvykimo stažuotis sąlygos, sudaroma galimybė dirbti visą darbo dieną bakalaurą studijuojantiems studentams; taip pat sudaroma galimybė užsieniečiams (be šiuo metu esančio 2 metų ribojimo) atsivežti šeimos narius (šeimų susijungimo atveju); - Sudaromos galimybės dirbti užsieniečius pagal laikinojo įdarbinimo sutartis laikantis UTPI nustatytų saugiklių (esamas teisinis reglamentavimas laikinojo įdarbinimo įmonėms dirbti užsieniečius draudžia); - Įteisinamos palankesnės užsieniečių laikinosios apsaugos nuostatos; - Įteisinamos kitos teikiamų Įstatymų projektų nuostatos, lengvinančios migracijos procedūras ir mažinančios administracinę naštą asmenims, verslui ir valstybės institucijoms, taip pat nustatančios finansines lengvatas kreipiantis dėl dokumentų išdavimo. | |
| Kitos svarstytos alternatyvios priemonės | Alternatyvios priemonės nesvarstytos |
| Gerosios užsienio šalių taikomos praktikos | <p>Aukštos kvalifikacijos specialistai labiau linkę rinktis šalis, kuriose migracijos procedūros yra lanksčios, aiškos, ir darbo jėgos pritraukimas ir išlaikymas laikomas viena prioritetinių konkurencingumo skatinimo veiklų. Pasaulio talentų konkurencingumo indekse, kuris vertina šalių gebėjimą konkuruoti dėl talentų, Lietuva tarp ES valstybių užima tik 19 vietą ir ženkliai atsilieka nuo šalių lyderių: Švedijos, Austrijos, Vokietijos, Belgijos.</p> |

SPRENDIMO ĮGYVENDINIMO KAŠTAI

UTPI projekto pakeitimų, **kurie įsigalios 2023 m. sausio 1 d.** (galimybė užsieniečiams prašymą dėl leidimo laikinai gyventi pateikti ir atsiimti per išorės paslaugų teikėją) bei sutrumpinti dokumentų išdavimo terminus 1 mėnesiu, įgyvendinimui, rengėjų vertinimu, iš valstybės biudžeto prireiks:

- 877 tūkst. eurų (įsteigti 53 darbuotojų, nagrinėjančių prašymus, etatus: 2022 m. gruodžio mėn. – 74 tūkst. eurų, 2023 m., 2024 m., 2025 m. po 877 tūkst. eurų kasmet);
- 53 tūkst. eurų įsteigti ir išlaikyti 2 Valstybės sienos apsaugos tarnybos prie VRM pareigūnų etatus nuo 2023 m. (2023 m., 2024 m., 2025 m. po 53 tūkst. eurų).

UTPI projekto pakeitimų, **kurie įsigalios 2023 m. liepos 1 d.** (galimybė prašymus išduoti nacionalines vizas pateikti tik Migracijos departamentui (tiesiogiai arba per IPT), įgyvendinimui iš valstybės biudžeto prireiks:

- 30 tūkst. eurų MIGRIS plėtos paruošiamiesiems darbams 2023 m. (N.VIS techninės specifikacijos parengimo pirkimas);
- 441 tūkst. eurų (25 darbuotojų, nagrinėjančių prašymus, etatams įsteigti: 2023 m. birželio – gruodžio mėn. – 257 tūkst. eurų, 2024 m., 2025 m. po 441 tūkst. eurų kasmet);
- 50 tūkst. eurų naujų darbo vietų įrengimui 2023 m. (25 vnt.);
- 970 tūkst. eurų MIGRIS plėtos darbams 2024 m.;
- 100 tūkst. eurų MIGRIS palaikymo ir plėtos darbams (2023 m., 2024 m., 2025 m. po 100 tūkst. eurų kasmet).

2022 m. MIGRIS plėtra ir naujų funkcionalumų sukūrimas bus finansuojami ES fondų lėšomis (270 tūkst. eurų).

Nuo 2022 m. rugpjūčio 1 d. įsigaliojus UTPI projekto nuostatomis dėl užsieniečių laikinojo įdarbinimo ir Valstybinei darbo inspekcijai stiprinant laikinojo įdarbinimo įmonių kontrolę, tam reikės 5 papildomų pareigybių (apie 150 tūkst. eurų nuo 2023 m.).

| | |
|---|---|
| Papildomų lėšų poreikis įgyvendinti teisės aktą | Papildomas finansavimas būtinas užtikrinant UTPI projekte numatytų pokyčių įgyvendinimą turi būti svarstomas per 2023 m. biudžeto derybas. |
|---|---|

SPRENDIMO ĮGYVENDINIMO NAUDOS

Priėmus Įstatymų projektus bus sudarytos prielaidos kokybiniam pokyčiui migracijos srityje lengvinant ir paprastinant procedūras, mažinant administracinę naštą, atliepian iššūkius darbo rinkoje, taip pat lengviau

TEISĖS AKTO PROJEKTO DALYKINIO VERTINIMO PAŽYMOS FORMA

pritraukiant aukštos kvalifikacijos specialistus (jų pritraukimas sudaro prielaidas gerinti investicinę aplinką, įmonių plėtrą, įgauti konkurencinį pranašumą konkuruojant dėl TUI pritraukimo su kitomis regiono valstybėmis). Be to, aukštos profesinės kvalifikacijos specialistų pritraukimas ir išlaikymas yra būtina sąlyga vystant prioritetinius ekonomikos sektorius (gyvybės mokslų, inžinerinės pramonės, IRT sektorius).

SUINTERESUOTŲ ASMENŲ ĮTRAUKIMAS

Projektas derintas su socialiniais-ekonominiais partneriais (Lietuvos verslo tarybos nariais, profesinių sąjungų atstovais, kitais socialiniais-ekonominiais partneriais (Fintech Hub, LINAVA, Lietuvos laisvosios rinkos institutu).

| | |
|--------------------------------------|---|
| Konsultacijų su visuomene rezultatai | UTPI projektas TAIS paskelbtas pastaboms gauti nuo kovo 23 d. iki balandžio 7 d. imtinai; taip pat 2022 m. kovo 29 d. pristatytas Trišalėje taryboje, 2022 m. balandžio 11 d. LRS (Seimo nario J. Džiugelio vadovaujamoje darbo grupėje). |
|--------------------------------------|---|

TEISĖS AKTO PROJEKTO DERINIMAS

Po 2022-04-26 TAP nuostata dėl URM tarpininkavimo papildomai suderinta su URM.

Projektų paketas papildytas naujomis, darbo tvarka suderintomis nuostatomis su SADM, sietinomis su užsieniečių teisėmis, kurie turi teisę į laikiną apsaugą:

- 1) papildyta nuostata, kad užsieniečiai gali nemokamai gyventi ir fizinių ar juridinių asmenų savanoriškai pasiūlytose apgyvendinimo vietose;
- 2) nustatoma, kad už fizinių ar juridinių asmenų (išskyrus valstybės ar savivaldybių įstaigas) savanoriškai pasiūlytose apgyvendinimo vietose teikiamą apgyvendinimą gali būti skiriamos kompensacijos, kurių dydžius, skyrimo sąlygas ir tvarką nustato Lietuvos Respublikos Vyriausybė ar jos įgaliota institucija ir šios kompensacijos neturi įtakos kitoms juridiniams asmenimis pagal įstatymus priklausančioms išmokoms ir kompensacijoms.
- 3) nustatoma, kad užsieniečiai turi teisę gauti Sveikatos įstatyme nurodytą valstybės laiduojamą (nemokamą) sveikatos priežiūrą ir tai pasakoma apibendrintai (anksčiau buvo siūloma, kad turi teisę „gauti būtinąją medicinos pagalbą ir socialines paslaugas, – kitas būtinas asmens sveikatos priežiūros paslaugas, kurių nesuteikus jų sveikatos būklė galėtų pablogėti tiek, kad jiems prireiktų skubiosios medicinos pagalbos paslaugų, o šių užsieniečių vaikai – ir skiepytis pagal Nacionalinę imunoprofilaktikos programą bei atlikti profilaktinius sveikatos tikrinimus“);
- 4) nustatoma, kad gyvenant Pabėgėlių priėmimo centre ir gyvenamojoje vietoje savivaldybės teritorijoje gaunama mėnesinė kompensacija vaiko ugdymo pagal ikimokyklinio ar priešmokyklinio ugdymo programą išlaidoms apmokėti neturi įtakos kitoms užsieniečiams pagal Lietuvos Respublikos įstatymus priklausančioms kas mėnesį mokamoms išmokoms ir (ar) kompensacijoms, taip pat skiriamai piniginei socialinei paramai, paramai būstui įsigyti ar išsinuomoti ar apmokėjimui už socialines paslaugas.
- 5) nustatoma, kad informacijos apie valstybės ar savivaldybių įstaigų, siūlomą nekilnojamąjį turtą užsieniečių, turinčių teisę gauti laikinąją apsaugą, apgyvendinimui, pateikimo ir šio turto perdavimo panaudos pagrindais laikinai neatlygintinai naudoti sąlygas ir tvarką nustato Lietuvos Respublikos Vyriausybė arba jos įgaliota institucija.

KITI DALYKINIO VERTINIMO ASPEKTAI

Iki 2023 m. sausio 1 d. **turi būti išspręstas papildomo finansavimo skyrimo klausimas** sklandžiam UTPI projekte numatytų nuostatų įgyvendinimui.

UTPI įsigaliojimo terminai. Numatoma, kad UTPI įsigalios 3 etapais: 2022 m. rugpjūčio 1 d. **visos nuostatos**, išskyrus toliau išvardintas; 2023 m. sausio 1 d. įsigalios nuostatos dėl prašymų išduoti leidimus laikinai gyventi per išorės paslaugų teikėją; 2023 m. liepos 1 d. įsigalios nuostatos dėl vizų išdavimo per Migracijos departamentą.

PAŽYMĄ PARENGĖ

Agnė Kavaliauskienė

Strateginių kompetencijų grupės patarėja